



Введение

ОРД преследует решение следующих основных задач, таких как выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

-осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

-добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации и осуществляется в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРД осуществляется на основе общих принципов, присущих и другим видам правоохранительной деятельности.

Осуществление ОРД невозможно без участия конкретных субъектов, которые наделены определенными обязанностями и правами.

Субъекты оперативно-розыскной деятельности являются важнейшей составной, или даже, скорее всего основой всего оперативно-розыскного права. Им выступает участник оперативно-розыскной деятельности, на которого законодатель возложил обязанности в оперативно-розыскной деятельности, которому представил для их выполнения соответствующие права и который подлежит ответственности в случае их ненадлежащего исполнения.

Понятие оперативных подразделений

В соответствии со ст. 13 ФЗ об ОРД на территории РФ право осуществлять ОРД предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел РФ;

- органов Федеральной службы безопасности;
- федеральных органов государственной охраны;
- таможенных органов РФ;
- Службы внешней разведки РФ;
- Федеральной службы исполнения наказаний;
- органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ проводит ОРМ только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других субъектов ОРД.

Перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен или дополнен только ФЗ. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять ОРД, их полномочия, структуру и организацию работы.

Рассматривая данные органы, необходимо обратить внимание, что они в целом оперативно-розыскную деятельность не осуществляют. На осуществление ОРД уполномочены только оперативные подразделения этих органов.

Оперативные подразделения - это входящие в структуру указанных в ст. 13 ФЗ об ОРД органы аппараты, функцией которых является осуществление оперативно-розыскной деятельности.

В зависимости от объема полномочий в области ОРД оперативные подразделения делят:

1. осуществляющие ОРД в полном объеме;
2. осуществляющие ОРД в усеченном объеме.

Оперативные подразделения, осуществляющие ОРД в полном объеме, ведомственными нормативно-правовыми актами уполномочены:

- проводить все 14 ОРМ, предусмотренных ст. 6 ФЗ об ОРД.
- использовать в работе все виды содействия, оказываемого оперативными подразделениями различными категориями лиц;

Оперативные подразделения, осуществляющие ОРД в усеченном объеме в соответствии с ведомственными нормативно-правовыми актами:

- проводят только отдельные из ОРМ предусмотренные ст. 6 ФЗ об ОРД;
- использовать только отдельные виды содействия отдельных категорий лиц;
- заводят и осуществляют производство только по отдельным категориям дел оперативного учета;

Обязанности оперативно - розыскных органов

Ст. 14 ФЗ об ОРД содержит перечень обязанностей ОРО:

- 1) принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;
- 2) исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, указания прокурора и решения суда о проведении ОРМ по уголовным делам, возбужденными к производству;
- 3) выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб Иностранных государств;
- 4) информировать другие ОРО на территории РФ о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;
- 5) соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД;
- 6) содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством РФ, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, участников уголовного судопроизводства, а так же членов семей и близких указанных лиц от преступных

посягательств.

Если в ст. 1 ФЗ об ОРД указываются права и свободы человека и гражданина, которые уже могут быть нарушены и отдельные из них уже нельзя восстановить, то в ст. 14 ФЗ об ОРД акцент делается именно на деятельности субъектов, при помощи которой обеспечивается защита права от противоправных посягательств посредством мер, предусмотренных законом, которые сами должны соответствовать требованию соблюдения конституционных прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции РФ.

Это непосредственно согласуется с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены ФЗ только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, нрав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ОРО обязаны исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, указания прокурора и решения суда о проведении ОРМ по уголовным делам, принятым ими к производству.

Данная обязанность прямо связана с положениями норм УПК, определяющими права органов дознания, следователя, прокурора и суда давать ОРО отдельные поручения о проведении ОРД. Требования, поручения и запросы прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, предъявленные в пределах их полномочий, установленных УПК, обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами (ст. 21 УПК). Отдельные следственные действия практически не могут быть проведены без участия оперативных подразделений, например, прослушивание и запись переговоров (ст. 186 УПК).

Поручения, указания и решения адресуются компетентному ОРО, а не его должностным лицам. Исключение может составлять работа в составе одной следственно-оперативной группы (СОГ). В этом случае поручения следователя, который руководит расследованием, обязательны для оперативного работника. В поручении не может определяться вид и тактика проведения ОРМ. Выбор средств, методов и тактических приемов решения поставленных задач является прерогативой ОРО, а определение исполнителей поручения руководителей этих органов.

Россия является участником многих международных договоров о сотрудничестве в сфере предупреждения и раскрытия преступлений, которые содержат нормы о применении специальных методов расследования и другие меры, имеющие прямое или косвенное отношение к ОРД. Предусмотренные рядом конвенций уголовно-правовые и уголовно-процессуальные меры борьбы с преступностью реализуются при помощи именно оперативно-розыскных средств и методов.

Государства - участники международных договоров осуществляют свои обязательства в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств. Государства-участники не наделяются правом осуществлять на территории другого государства юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию Органов этого другого государства в соответствии с его внутренним законодательством.

В этой связи в международных договорах и российских нормативных правовых актах предусмотрено проведение ОРД на основании международных запросов правоохранительных органов.

Запросы международных правоохранительных организаций правоохранительных органов и спецслужб иностранных государств согласно ст. 7 ФЗ об ОРД являются основанием для проведения ОРМ. Поэтому выполнение на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросов, соответствующих международным правоохранительным организациям, правоохранительным органам и специальным службам иностранных государств является одной из обязанностей ОРО.

Запросы направляются в письменной форме или с помощью любых средств, предоставляющих возможность составить письменную запись. При чрезвычайных обстоятельствах и в случае согласования государствами-участниками запросы могут быть переданы и в устной форме, но с последующим их письменным подтверждением.

Требования к запросам о правовой помощи по борьбе с различными видами преступлений изложены в различных конвенциях и соглашениях, в которых участвует РФ.

В соответствии со ст. 1, 6—8, 13 ФЗ об ОРД оперативные подразделения ОРО осуществляют эту деятельность в пределах своих полномочий. Исходя из этого в случаях, когда им стало известно о фактах противоправной деятельности,

относящихся к компетенции других ОРО, они обязаны проинформировать их об этом и оказать необходимую помощь.

Реализация ст. 14 ФЗ об ОРД не только осуществляет предписания о компетенции субъектов ОРД, но и стимулирует межведомственное взаимодействие ОРО. Обмен информацией происходит с соблюдением мер конспирации, сохранения в тайне источников этой информации. Обмен информацией и межведомственное взаимодействие обусловлены и характером проводимых ОРМ.

ОРД основывается на соблюдении принципов конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств, практической необходимости сохранять в тайне сам факт проведения ОРМ от их объектов либо цель и существо проводимых мероприятий, а также сведений о лицах, внедренных в ОП Г, оказывающих либо оказывавших конфиденциальное содействие ОРО. Эти обстоятельства обуславливают конспирацию в ОРД и определяют законодательное закрепление обязанности по ее соблюдению.

При помощи мер конспирации обеспечиваются эффективность ОРД, безопасность участников ОРМ, лиц, сотрудничающих с ОРО.

Правила конспирации в ФЗ об ОРД и ведомственных нормативных правовых актах прямо не обозначены. Вместе с тем правила конспирации выработаны многолетней оперативно-розыскной практикой и включают комплекс приемов, средств и методов при помощи которых обеспечиваются сохранение в тайне фактов проведения ОРМ, зашифровка их целей и участников.

Содействие обеспечению безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, оказывающих содействие ОРО, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств как обязанность органов ОРО заключается в применении всего арсенала оперативно-розыскных средств, направленных на решение этих задач.

Под мерами безопасности понимаются предусмотренные законом меры, направленные на обеспечение защиты жизни и здоровья - защищаемых лиц и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность. К таким мерам, в частности, относятся: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещение об опасности; временное помещение в безопасное место; обеспечение

конфиденциальности сведений о защищаемых лицах: перевод на другую работу (службу), изменение внешности, изменение мест работы (службы) или учебы; переселение на другое место жительства; замена документов, применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

При наличии данных о реальной угрозе убийства защищаемого лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве в отношении защищаемого лица могут применяться также другие меры безопасности, предусмотренные законодательством РФ.

Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних - на основании письменного заявления их родителей или лиц их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

ОРД по отношению к указанным выше мерам носит обеспечивающий характер. Именно посредством проведения ОРМ можно установить данные об угрозе убийства или насилия в отношении защищаемого лица, уничтожении или повреждении его имущества. При помощи оперативно-розыскных средств и методов становится возможным обеспечить реальную безопасность, поскольку если посягательство на личность защищаемого лица или на его имущество уже состоялось, то и средства обеспечения безопасности уже теряют практическое значение при наличии соответствующих последствий такого посягательства и необходимо применять меры социальной поддержки, которые являются компенсацией за причиненный вред или ущерб.

Заключение

Субъектами являются оперативно-розыскные органы, их должностные лица, а также иные физические и юридические лица, наделенные государственно-властными полномочиями на принятие соответствующих юридически значимых решений в ОРД и (или) проведение ОРМ либо участие в них.

Субъекты ОРД находятся под защитой государства. Так, при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество любого субъекта (участника) ОРО обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством России.

В целях обеспечения безопасности ряда субъектов ОРД и членов их семей допускается проведение специальных мероприятий по их защите в порядке, определяемом федеральным законом о государственной защите, а результаты ОРД не представляются в суд (следователю), если невозможно обеспечить безопасность их участников.

В зависимости от основных функций, исполняемых субъектами ОРД, их классифицируют на следующие основные группы:

непосредственно осуществляющие ОРД. В данной группе выделяют несколько подгрупп. Так, в зависимости от закрепления юридического статуса субъекта и его компетенции в ОРД в соответствующем законодательном акте различают две подгруппы субъектов. Первую составляют те, которые проводят ОРД согласно ФЗ об ОРД: оперативные подразделения, оперативники, агенты и др. (ст. 13, 17 и др.). Вторую — те, которые полномочны совершать оперативно-розыскные мероприятия или иным образом участвовать в сыскной работе в соответствии с иными федеральными законами. Прежде всего, к ним относятся согласно уголовно-процессуальному закону органы дознания (капитаны морских судов и др.), обязанные принимать оперативно-розыскные меры, и следователи.

Субъектов различают также в зависимости от того, полностью или частично они осуществляют ОРД.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изменениями и дополнениями)
2. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"
3. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 927.
4. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ. "О государственной охране"